



Официальный ВЕСТНИК

№ 37 (44)
10 ноября 2017

сельского поселения Лыхма

СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ЛЫХМА
БЕЛОЯРСКИЙ РАЙОН
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА

АДМИНИСТРАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЛЫХМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03 ноября 2017 года

№ 107

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Лыхма на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и прогнозе основных характеристик бюджета сельского поселения Лыхма на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – Бюджетного кодекса Российской Федерации) и статьей 4 Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Лыхма, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 24 ноября 2008 года № 28 «Об утверждении Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Лыхма», постановлением администрации Белоярского района от 18 июня 2013 года № 864 «О порядке составления проекта решения о бюджете Белоярского района и проектов решений о бюджетах поселений в границах Белоярского района на очередной финансовый год и плановый период», постановлением администрации Белоярского района от 8 июня 2017 года № 522 «Об организации работы по составлению проекта решения о бюджете Белоярского района и проектов решений о бюджетах поселений в границах Белоярского района на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов», в рамках цикла подготовки проекта бюджета сельского поселения Лыхма на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов постановляю:

1. Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Лыхма на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Одобрить прогноз основных характеристик бюджета сельского поселения Лыхма на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов:
2018 год – доходы – 27 639,8 тыс. рублей, расходы – 27 639,8 тыс. рублей, дефицит – 0,0 тыс. рублей;

2019 год – доходы – 26 540,7 тыс. рублей, расходы – 26 540,7 тыс. рублей, дефицит – 0,0 тыс. рублей;

2020 год – доходы – 27 079,2 тыс. рублей, расходы – 27 079,2 тыс. рублей, дефицит – 0,0 тыс. рублей.

3. Направить настоящее постановление в Совет депутатов сельского поселения Лыхма.

4. Опубликовать настоящее постановление в бюллетене «Официальный вестник сельского поселения Лыхма».

5. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава сельского поселения Лыхма

С.В. Белоусов

Приложение

к постановлению администрации
сельского поселения Лыхма
от 03 ноября 2017 года № 107

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ бюджетной и налоговой политики сельского поселения Лыхма на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Лыхма на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях составления проекта бюджета сельского поселения Лыхма.

При их подготовке были учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указов Президента Российской Федерации от 2012 года, поручений Президента Российской Федерации по реализации комплекса мер, направленных на повышение эффективности использования бюджетных средств, качества бюджетного планирования и исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации, обеспечение сбалансированности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики содержат описание целей, задач и приоритетов, принимаемых для составления проекта бюджета сельского поселения Лыхма (далее – поселение) на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, подходов к формированию его основных параметров: доходов, расходов, дефицита бюджета и источников его финансирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики определяют на перспективу ключевые общественно-значимые приоритеты, ориентируют на администраторов доходов, главного распорядителя бюджетных средств на планируемые в поселении изменения в налоговой и бюджетной сферах.

I. Цели и задачи бюджетной, налоговой политики поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Лыхма на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – бюджетная, налоговая политика поселения или бюджетная политика поселения, налоговая политика поселения соответственно) построено на сценарных условиях базового варианта прогноза социально-экономического развития поселения, характеризующегося умеренным ростом экономики. В базовом сценарии ожидается

замедление инфляции к концу 2017 года до 3,8%. Что касается прогноза на 2018-2020 годы, то в части инфляции проводимая денежно-кредитная политика обеспечит сохранение инфляции на уровне 4,0%.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности бюджетной системы в соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 11 июня 2015 года ⁹□31 «О принятии решения о формировании бюджетного прогноза сельского поселения Лыхма на долгосрочный период» принято решение о формировании бюджетного прогноза поселения на долгосрочный период сроком на шесть лет, начиная с формирования проекта бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, до 2023 года.

Бюджетный прогноз позволит обеспечить планирование предельных расходов на финансирование муниципальной программы поселения, а именно предельных возможностей для реализации её мероприятий, определить оценку допустимых бюджетных рисков для своевременной проработки мер по их минимизации.

Все расходы бюджета сельского поселения Лыхма сформированы в «программном формате», что служит залогом дальнейшего повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Налоговая политика поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов нацелена на динамичное поступление доходов в бюджет поселения, обеспечивающее потребности бюджета, и строится с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активной работе органов местного самоуправления поселения по изысканию дополнительных резервов доходного потенциала бюджета поселения.

В целях выполнения поставленных задач и обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения Лыхма необходимо проводить дополнительные меры, направленные на увеличение доходов бюджета поселения, в том числе через реализацию следующих основных направлений:

1. Мобилизация дополнительных доходов в бюджет поселения:

продолжение работы с налоговыми органами по выявлению и постановке на налоговый учет организаций и предприятий, осуществляющих деятельность на территории поселения;

активизация работы по расширению налогооблагаемой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемый оборот неучтенных объектов недвижимого имущества и земельных участков, признаваемых объектами налогообложения.

2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки:

проведение администрации поселения совместно с налоговыми органами информационных компаний по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения

обязанности по уплате налогов и сборов;

обеспечение мероприятий, направленных на устранение сложившейся задолженности по налогам (сборам), пеням и штрафам муниципальных учреждений поселения.

3. Совершенствование методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет поселения.

4. Взаимодействие с крупнейшими налогоплательщиками поселения, в целях наиболее достоверного планирования доходной части бюджета и предотвращения снижения платежей в бюджет поселения.

5. Ежегодное проведение оценки бюджетной, социальной и экономической эффективности налоговых льгот по местным налогам, предоставляемых на территории поселения.

6. Расширение спектра получения информации, размещаемой в федеральных информационных системах. При планировании доходов бюджета поселения и анализе исполнения плановых и прогнозных показателей помимо сведений Федерального казначейства о перечисленных юридических лицами платежах, будут использоваться открытые данные нового электронного сервиса Федеральной налоговой службы (ПО «Анализ имущественных налогов»).

Неотъемлемым условием реализации предложений налоговой политики является также обеспечение широкого вовлечения граждан и предпринимательского сообщества в процедуры обсуждения.

Бюджетная политика поселения сохраняет преемственность целей и задач, определенных прошедшим бюджетным циклом, с учетом существующих реалий в экономике и будет нацелена на достижение стратегических ориентиров социально-экономического развития поселения, главными из которых являются повышение качества жизни граждан поселения и безусловное исполнение социальных обязательств, в том числе, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 2012 года, за счет обеспечения устойчивости и стабильности экономики, сбалансированного функционирования бюджетной системы поселения, создания условий для мобилизации внутренних резервов, повышения бюджетной эффективности муниципального управления.

Первостепенной задачей бюджетного планирования в предстоящие 3 года является обеспечение сбалансированного бюджета поселения посредством базовых подходов к формированию доходов и расходов бюджета, соблюдения требований бюджетного законодательства.

Одним из основных направлений формирования сбалансированного бюджета является задача повышения качества и эффективности реализуемых механизмов программно-целевого управления и

бюджетирования с элементами проектного управления. Внедрение проектного управления позволяет максимально сконцентрировать финансовые, административные, управленические ресурсы на решении наиболее острых, актуальных вопросов, усилить ответственность за достижение конечного результата.

При формировании бюджета поселения на предстоящий период работа всех органов местного самоуправления должна быть выстроена не на возможность получения дополнительного финансирования, а прежде всего на поиск возможностей для решения поставленных задач, исходя из имеющихся ресурсов и достижения приоритетов, обозначенных в муниципальной программе поселения.

Ответственным исполнителям муниципальной программы поселения в предстоящий период необходимо в увязке с целеполаганием и достижением запланированного результата осуществить бюджетную консолидацию путем инвентаризации, приоритезации и перераспределения имеющихся ресурсов на приоритетные направления.

Изменения, внесенные в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, по введению федеральных и региональных перечней государственных и муниципальных услуг и работ, предусматривают формирование муниципального задания на оказание муниципальных услуг и выполнение работ муниципальными учреждениями в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, а также в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, что учтено при формировании муниципальных заданий на 2018-2020 годы.

Продолжится работа, направленная на усиление контроля выполнения муниципальных заданий муниципальными учреждениями, включая контроль объемов и качества предоставляемых услуг (выполняемых работ), как по итогам финансового года, так и в течение года. Это позволит своевременно корректировать объемы бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (работ).

Планируется продолжить реализацию мер по обеспечению доступа к бюджетным средствам, предусмотренным на оказание социальных услуг, негосударственным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, путем совершенствования нормативной правовой базы, внедрения альтернативных муниципальному заданию механизмов оказания муниципальных услуг путем проведения конкурсов и аукционов, предоставления сертификатов на оказание услуг, использование механизмов государственно-частного партнерства.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов, оптимизации бюджетных расходов и повышения их

эффективности необходимо продолжить работу, направленную на повышение адресности социальной поддержки граждан.

Ключевыми задачами в предстоящем периоде являются обеспечение выполнения указов Президента Российской Федерации, повышение реальных доходов населения, реализация приоритетных проектов в сферах образования, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства, создающих условия для экономического роста.

Учитывая, что в 2018 году завершается реализация указов Президента Российской Федерации от 2012 года в части обеспечения достижения целевых показателей повышения оплаты труда по отдельным категориям работников социальной сферы, их выполнение должно осуществляться в приоритетном порядке, в том числе за счёт повышения эффективности расходов по муниципальной программе поселения и финансирования обязательств за счёт средств от иной приносящей доход деятельности.

Органам местного самоуправления сельского поселения необходимо внести изменения в отраслевые системы оплаты труда, предусматривающие повышение оплаты труда отдельных категорий работников социальной сферы в целях обеспечения достижения целевых показателей, установленных указами Президента Российской Федерации от 2012 года.

В целях повышения реальных доходов населения планируется также повышение оплаты труда на прогнозный уровень инфляции работников, не попадающих по действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года.

Бюджетная политика поселения в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов продолжает практику инициативного бюджетирования и предполагает непосредственное участие граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств. В целях реализации инициативного бюджетирования в поселении разработано и утверждено постановление администрации сельского поселения Лыхма «О реализации проектов инициативного бюджетирования в сельском поселении Лыхма». В бюджете сельского поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию проектов инициативного бюджетирования.

Участие населения в инициировании, реализации и контроле обеспечивает выдвижение действительно приоритетных для финансирования проектов, а также прозрачность бюджетных решений, экономию бюджетных средств, пристальный контроль за подрядчиками, бережную эксплуатацию созданных объектов, рост налоговых поступлений. Отличный эффект инициативного бюджетирования в том, что оно дает гражданам ощущение сопричастности к жизни муниципального образования, изживает иждивенческие настроения и стремление жить на всем готовом, формирует ответственного гражданина.

II. Основные подходы к формированию бюджетной, налоговой политики поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

Налоговая политика поселения

Налог на доходы физических лиц является федеральным налогом, в соответствии с нормативами распределения, утвержденными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 ноября 2008 года № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» зачисляется в бюджет поселения в размере 10 %.

В целях расширения налогооблагаемой базы, увеличения поступлений налога на доходы физических лиц в бюджет поселения будет продолжена работа по легализации заработка платы, выплачиваемой работодателями и по своевременной и полной оплате налогов предприятиями, являющимися основными налогоплательщиками на территории поселения.

Отчисления **акцизов на нефтепродукты** с 1 января 2017 года производятся поселению в соответствии со статьей 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации, исходя из протяженности автомобильных дорог местного значения по дифференцированным нормативам отчислений, установленным в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 марта 2016 года № 26-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Расчет **налога на имущество физических лиц и земельного налога** будет произведен исходя из кадастровой стоимости (которая наиболее приближена к рыночной стоимости объектов недвижимости) и налоговых ставок (установленных решениями Совета депутатов поселения).

В целях стимулирования развития материально-технической базы социально ориентированных некоммерческих организаций, повышения качества и расширения спектра услуг, оказываемых некоммерческими организациями населению в социальной сфере, с 1 января 2018 года планируется расширить список льготных категорий налогоплательщиков по земельному налогу путем установления льгот в виде освобождения от уплаты данного налога для социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих на территории поселения виды деятельности, предусмотренные пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктом 1 статьи 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 декабря 2010 года № 229-оз «О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Бюджетная политика поселения

Бюджетная политика поселения в области **доходов** в 2018 – 2020 годах должна быть ориентирована на сохранение положительной динамики поступления доходов в бюджет поселения.

Основными приоритетами бюджетной политики поселения в области **расходов** в 2018 – 2020 годах, несмотря на сложную экономическую ситуацию, являются социальные вопросы: выполнение решений майских указов Президента Российской Федерации, а также принятых социальных обязательств, с учетом адресного подхода к оказанию социальной поддержки, предоставление населению качественных и доступных муниципальных услуг, использование объема бюджетных средств, минимально необходимого для реализации утвержденных в составе муниципальной программы поселения мероприятий при условии достижения количественных и качественных характеристик их исполнения.

Основой для формирования расходов бюджета поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов принял прогноз социально-экономического развития сельского поселения Лыхма на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и расходы, утвержденные решением Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 12 декабря 2016 года № 49 «О бюджете сельского поселения Лыхма на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», за исключением единовременных обязательств и обязательств, срок действия которых истекает в текущем финансовом году.

«Базовые» объемы бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы были установлены с учетом:

- 1) повышения оплаты труда отдельных категорий работников в целях достижения в 2018 году установленных целевых значений показателей указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

- 2) планируемого повышения оплаты труда на прогнозный уровень инфляции (4%) работников, не попадающих под действие указов Президента Российской Федерации от 2012 года;

- 3) изменения базы для начисления страховых взносов, индексируемой в соответствии с ежегодными решениями Правительства Российской Федерации, налога на имущество организаций, земельного налога;

- 4) иных оснований, связанных с изменением численности получателей, в том числе по публичным обязательствам и предоставляемым межбюджетным трансфертам.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами сельского поселения Лыхма является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста поселения. Муниципальная программа поселения является главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности

бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей стратегического развития поселения.

В предстоящий период реализация муниципальной программы поселения «**Реализация полномочий органов местного самоуправления на 2017-2023 годы**» предусматривает следующие мероприятия.

В ходе реализации основного мероприятия «**Обеспечение выполнения полномочий органов местного самоуправления**» планируется обеспечение условий для выполнения муниципальных функций, возложенных на органы местного самоуправления поселения.

В ходе реализации основного мероприятия «**Создание условий для развития и совершенствования муниципальной службы**» планируется создание условий для оптимального организационно-правового, методологического обеспечения муниципальной службы, а также разработка методических материалов по вопросам прохождения муниципальной службы и противодействия коррупции, совершенствование системы информационной открытости и прозрачности муниципальной службы.

В ходе реализации основного мероприятия «**Реализация отдельных государственных полномочий**» запланирована реализация отдельных государственных полномочий переданных органам местного самоуправления сельского поселения федеральными законами и законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В ходе реализации основного мероприятия «**Создание резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и в целях гражданской обороны**» планируется создание, хранение и восполнение резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В ходе реализации основного мероприятия «**Мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности**» планируется создание, в целях пожаротушения, условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в населенном пункте, оснащение территории общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем, организация и принятие мер по оповещению населения о пожаре и другие мероприятия по обеспечению первичных мер пожарной безопасности.

Целью реализации основного мероприятия «**Мероприятия по профилактике правонарушений**» является оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

В ходе реализации основного мероприятия «**Обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности**» планируется замена энергопотребляющих устройств высокой мощности на менее мощные и установка приборов учета энергоресурсов, с целью сокращения потребления энергоресурсов.

В ходе реализации основного мероприятия «**Организация благоустройства территории поселения**» планируется содержание в надлежащем состоянии объектов благоустройства, организация озеленения территории сельского поселения, создание условий для обеспечения бесперебойной работы наружного освещения улиц и дорог в темное время суток, улучшение санитарного содержания территории поселения.

Целью реализации основного мероприятия «**Обеспечение**

надлежащего уровня эксплуатации муниципального имущества» является создание условий для обеспечения надлежащего уровня эксплуатации, содержания и поддержания в работоспособном (исправном) состоянии имущества, находящегося в муниципальной собственности поселения.

Реализация основного мероприятия «**Организация досуга, предоставление услуг организаций культуры**» направлена на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры.

В ходе реализации основного мероприятия «**Развитие физической культуры и массового спорта**» планируется продолжить работу направленную на создание условий для развития физической культуры и массового спорта, создание условий для ведения гражданами здорового образа жизни посредством организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий на территории сельского поселения.

Целью основного мероприятия «**Реализация мероприятий в области социальной политики**» является исполнение публичных нормативных обязательств.

В ходе реализации основного мероприятия «**Управление резервными средствами бюджета поселения**» предусмотрено формирование резерва средств бюджета сельского поселения и направление его в основном на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

В рамках реализации основного мероприятия «**Предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения**» осуществляется предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета поселения бюджету Белоярского района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 ноября 2008 года № 132-оз «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», на основании решения Совета депутатов сельского поселения Лыхма от 28 апреля 2010 года № 11 «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения Лыхма бюджету Белоярского района» в целях осуществления органами местного самоуправления района полномочий, переданных органами местного самоуправления сельского поселения на основании соглашений, а также на финансовое обеспечение дорожной деятельности.

В ходе реализации основного мероприятия «**Дорожная деятельность**» предусмотрено финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов на территории поселения.

В ходе реализации «**Мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах**» предусмотрено распространение агитационных материалов (листовок) на тему безопасного пребывания людей на водных объектах.

В ходе реализации основного мероприятия «**Обеспечение проведения выборов и референдумов**» предусмотрены подготовка и проведение выборов главы сельского поселения и депутатов Совета депутатов сельского поселения.



**Официальный
ВЕСТНИК**
сельского
поселения
Лыхма

Учредитель:
 администрация
 сельского
 поселения
 Лыхма

Гл.редактор:
 С.В.Белоусов
Заказ N 37 (44)
Объем 1 п.л.

Адрес редакции:
 628173
 п.Лыхма,
 ул.ЛПУ 92/1

Тел./факс:
 8(34670) 48-7-11

E-mail:
 lyhma@yandex.ru

Адрес издателя:
 628162
 г. Белоярский,
 ул.Центральная, 22

**Официальный вестник
отпечатан
в типографии
г.Белоярский
ул. Центральная 30
Тел.: 2-69-31**

Тираж 7 экз.

**Цена: бесплатно
Места распространения: Центральная районная библиотека, администрация сельского поселения.**

**Дата подписания
номера в печать
10.11.2017**

